

Informacja o dokumentach: Raporcie o stanie zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego oraz Ocenie realizacji inwestycji

W dniu 18 kwietnia 2006 roku Zarząd Województwa Pomorskiego przyjął Raport o stanie zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego oraz Ocenę realizacji inwestycji sporządzone na podstawie art. 45 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz.717 z późn. zm.). Zgodnie z ustawą w/w dokumenty zostały skierowane pod obrady Wojewódzkiej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej, celem zaopiniowania oceny realizacji inwestycji. Obradująca w dniu 27 kwietnia Br. WKU-A wydała pozytywną opinię, stwierdzając m.in., że: „*Raport jest niezwykle bogaty w warstwie faktograficznej, przedstawiającej zarówno stan zagospodarowania przestrzennego jak i procesy decydujące o jego zmianach. Niewątpliwie stanowi on cenny materiał diagnostyczny i powinien stanowić podstawę dla formułowania polityki przestrzennej województwa w aktualizowanym planie zagospodarowania przestrzennego*”.

Oba dokumenty wraz z opinią WKU-A, zostały przesłane pod obrady Sejmiku Województwa Pomorskiego, który w dniu 29 maja br. zapoznał się z jego wynikami, a wnioski z jego lektury polecił wykorzystać w pracach nad Regionalnym Programem Operacyjnym 2007- 2013.

Raport o stanie zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego

Raport jest drugim tego typu opracowaniem w województwie pomorskim. Pierwszy¹ prezentował stan zagospodarowania przestrzennego województwa na koniec 2000 roku, tj. po 2 latach od utworzenia województwa jako jednostki samorządu terytorialnego. Posłużył on opracowaniu planu zagospodarowania przestrzennego województwa uchwalonego przez Sejmik Województwa Pomorskiego 30 września 2002r².

Obecny Raport przedstawia stan istniejący na koniec 2004 roku tj. 6 lat po utworzeniu województwa jako jednostki samorządu terytorialnego oraz 2 lata po uchwaleniu planu zagospodarowania województwa pomorskiego. Dokument prezentując dane na koniec 2004 stanowi także ważny punkt odniesienia w stosunku do zmian, jakie zaszły i będą zachodzić w zagospodarowaniu przestrzennym w wyniku wdrażania funduszy strukturalnych Unii Europejskiej. Tym samym stanowi punkt odniesienia dla oceny skuteczności i efektywności polityki regionalnej, jak i działania władz regionalnych i lokalnych. Raport poza charakterystyką stanu zawiera rejestrację i ocenę zmian w zagospodarowaniu przestrzennym województwa w latach 2000-2004.

Plan zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego (PZPWP) przyjęty został Uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego Nr 639 XLVI/873/02 z dnia 30 września 2002 r. i opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego Nr 81, poz. 1773 z dnia 3 grudnia 2002 r. Od czasu opracowania Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego i jego uchwalenia upłynęły 4 lata, nastąpiło szereg istotnych zmian politycznych, gospodarczych, prawnych, m.in. związanych z przystąpieniem Polski do Unii Europejskiej. Istotą raportu o stanie zagospodarowania przestrzennego jest stwierdzenie, jakie zmiany zaszły w zagospodarowaniu przestrzennym województwa wraz z identyfikacją problemów i konfliktów przestrzennych, które należy uwzględnić w aktualizowanym planie zagospodarowania przestrzennego województwa. Ponadto w wyniku analizy stanu zagospodarowania umożliwiające zostanie dokonanie weryfikacji zapisów aktualnego planu województwa. Uzyskano również odpowiedź na pytanie, w których miejscach polityka przestrzenna województwa jest niespójna z założeniami polityki przestrzennej kraju, znowelizowanymi ustawami i opublikowanymi

¹ Raport o stanie zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego. Praca pod red. Feliksa Pankau, Pomorskie Studia Regionalne, Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego, Gdańsk 2002.

² Uchwała Nr 639/XLVI/02 Sejmik Województwa Pomorskiego z dnia 30 września 2002r,

programami. Ważnym zadaniem raportu jest wskazanie na nowe uwarunkowania rozwoju, które powinny zostać uwzględnione w tworzonego Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Pomorskiego 2007 – 2013.

Raport w sposób bardzo szeroki, a zarazem szczegółowy i kompleksowy prezentuje zagadnienia przestrzennego zagospodarowania województwa pomorskiego. Części od II do VII Raportu zawierają bardzo szczegółową charakterystykę stanu zagospodarowania przestrzeni województwa w odniesieniu do następujących zagadnień: środowisko przyrodnicze i kulturowe, gospodarka, infrastruktura techniczna i transportowa, ludność, sieć osadnicza i infrastruktura społeczna oraz obszary problemowe. Omawiane części, z uwagi na bogactwo faktograficzne, mają bardzo dużą wartość poznawczą i systematyzującą wiedzę na temat zagospodarowania przestrzennego województwa.

Ocena realizacji inwestycji celu publicznego

Ustawa z dnia 7 lipca 1994 roku o zagospodarowaniu przestrzennym, będąca podstawą prawną opracowania Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego, w art. 54b ust. 3 stanowiła, że: „w planie zagospodarowania przestrzennego województwa uwzględnia się zadania rządowe, służące realizacji ponadlokalnych celów publicznych, wpisane do rejestru (...) oraz ustala się obszary, na których przewiduje się realizację tych celów”; zaś w art. 54b, ust. 4, że: „w planie zagospodarowania przestrzennego województwa umieszcza się zadania samorządowe województwa służące realizacji ponadlokalnych celów publicznych, zawarte w programach (...)”.

W rejestrze, o którym mowa w art. 61, ust.1 ustawy, prowadzonym przez wojewodę zamieszczono zadania rządowe i samorządowe służące realizacji ponadlokalnych celów publicznych, wynikające z programów przyjętych przez ministrów i organy centralnej administracji rządowej oraz Sejmik Województwa Pomorskiego. Do dnia uchwalenia Planu zagospodarowania przestrzennego województwa, jedynym programem rządowym wpisanym do rejestru był Program Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa (NSIP), zaś programami samorządu województwa:

- Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego Województwa Pomorskiego na lata 2001 - 2002 - realizowany w ramach kontraktu wojewódzkiego;
- Program Operacyjny Województwa Pomorskiego PHARE 2002 i 2003 Spójność Społeczna i Gospodarcza.

Zgodnie z artykułem 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa, strategia rozwoju województwa jest realizowana poprzez programy wojewódzkie. Po uchwaleniu strategii Sejmik Województwa Pomorskiego przyjął szereg dokumentów strategicznych i programowych, które bezpośrednio realizują zapisy strategii lub do niej nawiązują. Na poziomie regionalnym realizacji Strategii służą: Plan zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego, wojewódzkie strategie sektorowe, programy wojewódzkie, w tym m.in. plan gospodarki odpadami, strategia rozwoju turystyki oraz inne dokumenty wieloletnie o wysokiej randze, które nie zostały uchwalone przez Sejmik Województwa, np. Wojewódzki Program Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego *Gambit Pomorski*. Z programów tych wynikają inwestycje prowadzone przez samorząd województwa. Ponadto do realizacji zapisów strategii, jak i planu zagospodarowania przestrzennego województwa Pomorskiego, przyczyniły się także zadania wykonane przez organy administracji rządowej, samorządy powiatowe i gminne oraz przedsiębiorcy.

Prowadzone w latach 2000 – 2004 inwestycje są zgodne z kierunkami i zasadami polityki przestrzennej, sprzyjającej zwiększeniu spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej regionu. Stwierdzić, więc można, że przy założeniu trafnie sformułowanych celów i kierunków, przyczyniają się one do rozwiązywania głównych problemów regionu. Kwestią otwartą jest natomiast ocena stopnia tego wpływu. Osiągnięcie spójności w wymienionych trzech wymiarach koresponduje z naczelnym celem polityki przestrzennej samorządu województwa, jakim jest harmonijne kształtowanie struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa.

Wszystkie inwestycje (realizowane przez rząd, samorząd województwa oraz inne instytucje rządowe i samorządowe) prezentowane są wraz z krótką charakterystyką, dokumentacją fotograficzną oraz z załącznikiem graficznym obrazującym ich lokalizację. Wskazano również stopień ich zaawansowania i znaczenie dla rozwoju społeczno – gospodarczego i przestrzennego województwa.

Raport o stanie zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego oraz Ocena realizacji inwestycji w najbliższym czasie zostaną opublikowane w wydawnictwach Urzędu Marszałkowskiego w serii Pomorskie Studia Regionalne. Ponadto dla szerszej popularyzacji wiedzy o województwie wśród innych szczebli samorządu terytorialnego, organizacji pozarządowych, podmiotów gospodarczych oraz mieszkańców województwa zostanie opublikowany także w wersji elektronicznej na płytach CD.

Opracowano:
Departament Rozwoju Regionalnego i Przestrzennego